

各、区、市人府，国务院各委、
将《“十四五”国家产保和

为实党中央、国务院关于产工
产，发全会创力，动
5 2 展十四五个五年划和年0 5》和
划。

“十三五”，党中央、国务院产
动一系列，出台一系列大，
，国家产局，完善产
了产域力和平。五年，各
产保和划》，产到
5专利从“十二五”件增加到
位居世前列，升。产
D升，专利密型产业增加值占国内D产值(%
7。产保力加大，保体不
5 8到分00产公共务体。一
不壮大，全会尊和保产
、共“一带一”国家和地区、国家
“四动、协”产国合作局
，产事业实了大发展、大、大升
了创型国家和全小会实。

今世 历年 之大变局， 一
 ，国 境 复 ，不 定 不 定 上
 中华 伟大复兴 关 ， 已 增
 实 ， 代产业体 加 ， 平对外
 产 就 保 创 。 产 保 工作关 国
 人 幸 ，关 国家对外 大局，关 国
 市场 序、 大对外 发
 ，主 为：关 域 产
 产 侵 发多发和侵 、 作
 务供 不够充分， 外 产 应对 于
 一 发 。“十四五” ，做好
 和 ，在危 中 先 、于变局中 局，
 作 ，为全 会主义 代化国家 供

坚

以习 平 代中国 会主义 方
 四中、五中全会 ， “五位一体” 作
 工作 基 ， 发展 ，完 、准 、
 动 发展为主 ，以全 加 产 保 方
 动力， 化 产 保 工作体制 制 ，
 平， 入 产 国 合作，促 作
 会 发展。

坚

发展 向不动
 变，促 产 创 、 、
 。
 加 产 全 保 ，
 仲 、 业 、公 信 工作， 严作
 升保 力， 力 公平 争 市场 境。
 动 产 大 围、 勇
 合作， 参与全 产 体 ，加
 响力和 争力， 务 型 发展。
 ，健全 产
 域协作、 会共 ， 合 、 、 、

5 2 2 到 年,0 产 国 任多
 , 产 事业实 发展, 在
 会 发展。
 产 保
 完善, 产 侵 赔偿制 实 , 在
 到并保 平, 关 域
 代化 平, 产 制 励创 基 保 作
 产
 全, 产 加 , 产 化
 D 型产业增加值和 产业增加值占 P 升
 产 信
 保 实 上 下 合发展, 产 公共 务作
 专业化 平 升, 一 促 创 好
 国在全
 国 协 加 力, “一带一 ” 产 合作
 , 力 平对外 。

指标	2020年	2025年	累计增加值	属性
1. 每万人口高价值发明专利拥有量 ^① (件)	6.2	12.12	5.92	预期性
2. 海外发明专利授权量 (万件)	4	9	5	预期性
3. 知识产权质押融资登记金额 ^② (亿元)	2180	3200	1020	预期性
4. 知识产权使用费年进出口总额 (亿元)	3194.4	3500	305.6	预期性
5. 专利密集型产业增加值占 GDP 比重 (%)	11.6 ^③	13.0	1.4	预期性
6. 版权产业增加值占 GDP 比重 (%)	7.39 ^④	7.5	0.11	预期性
7. 知识产权保护社会满意度 (分)	80.05	82	1.95	预期性
8. 知识产权民事一审案件服判息诉率 (%)	—	85	—	预期性

展 产 基
 反垄 、 学 、 子商务 关
 域 ， 出台商业 密保 定。完善
 中医 传 保 例。完善与国
 偿制 ， 加大 害 偿力 。
 应 和 会发展 ， 依 及 云

专栏 1. 商业秘密保护工程

健全商业秘密保护政策。完善行政执法程序，细化处罚标准，完善刑事司法程序，加强商业秘密行政违法与民事、刑事司法审判的联动配合，合理划定举证责任。加强商业秘密司法鉴定能力建设，提升司法鉴定水平。

提升市场主体商业秘密保护能力。推动行业组织加强商业秘密保护自律，指导市场主体制定并严格执行全面的商业秘密管理制度，推动有条件的地方建设国家级商业秘密保护基地。

健全跨境商业秘密保护援助体系。开展商业秘密保护及法律风险培训，强化特别是中小企业商业秘密保护意识。(市场监管总局牵头，最高人民法院、公安部、国安部等按职责分工负责)

健全大 、 人工
 产 保 则。完善
 制。健全 传 取和 分享制 ，
 定传 化、 、 传 域保 办
 。完善体 事 、 、
 作品 保 。完善 尚产业
 制，制定 关 套 。完善中医 域发 专
 。完善 产 保 定。

专栏2 数据知识产权保护工程

“制定数据知识产权保护规则。”深入研究数据的产权属性。“探索并展数据知识产权保护相
 立法研究，推动完善涉及数据知识产权保护的法律法规。完善数据知识产权保护政策，探
 索建立分级分类的数据知识产权保护模式。推动建立数据知识产权保护行业规范，加强数据
 流通，利用、共享过程中的知识产权保护。
 促进数据资源利用和安全保护。支持有条件的地区开展数据知识产权保护试点。
 在保护个人信息安全、国家数据安全的基础上，促进数据要素合理流动、有效保护
 利用。积极开展数据知识产权保护国际合作与交流。（中央宣传部、中央网信办、最
 高人民法院、外交部、工业和信息化部、公安部、司法部、商务部、市场监管总局、国家知
 识产权局）

制

依 及国家安全 产 对外 为，
垄 、公平 争 关 和 。

口 产 境内保 制 。完善 境 际

加 产 司

产 件上 制，完善专 。入
制 。完善 产 察体制 制。 健全
制。完善 产 司 件 分 制，
判 和 。 依 事人 产
产 件审 制，充分发 件 定

加 司 保 上

信 和共享，促 准和司
制。 化 事司 保 ， 制定 合 产
大刑事 击力 ， 准 产 域
刑 。加 产 司 工作人员培养和

加 中央在

事 。加 产 保 。在 作
产 导制 。 保
制 。健全 区域、 产 保 协作

专栏 3 知识产权/保护机构建设工程

提升知识产权快速协同保护服务能力。在优势产业集聚区布局建设一批知识产权保护中心，构建知识产权快速协同保护体系，提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权一站式综合服务，切实提升知识产权快速协同保护的运行管理能力。加强人员配备和职能专业化建设，优化人才选聘机制和管理激励机制，加大培训力度，打造知识产权保护复合型人才培养队伍。

加强维权援助体系建设。强化部门协同和区域协作。推动维权援助体系建设，完善中国知识产权维权援助线上服务平台，加强全国维权援助资源整合，实现全国一张网。（国家知识产权局负责）

好发 全国

作，加 协同 合，展关 域、

利、商 侵、侵 作、地 侵 假冒

决， 制 侵、复侵、体侵。

体。化 产 关保。加

和 决 伍人员 备和 力，

举，升 击侵 作

为，不 完善 产 关制。

专栏 4 植物新品种保护体系建设工程

完善植物新品种保护体制机制。推动建立实质性派生品种制度，研究加入《国际植物新品种保护公约》(UPOV) 1991 年文本，有效激励种业自主创新。加快国家植物品种测试徐 三亚中心建设，推动建立品种权区域性审查协作中心和第三方测试机构。加快国家种 质资源库、遗传物质保存库和无性繁殖植物保存圃等基础设施建设。加快建立国际测试报告互 线申请平台建设和鼓励向海外申请品种权。鼓励向海外申请品种权，提升种业国际 竞争力。加大万界种业知识产权保护力度，定期向全社会公布典型案例，探索建立品种权保护专业审查员制度，建立国家品种保护 培训基地，培养一 批种业知识产权管理、新品种审定测试、行政执法、政策研究等领域高 素质专业人才。

(农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责)

专栏 5 地理标志保护工程

实施地理标志保护提升行动。推进建立地理标志统一认定和立体化保护机制。深化地理标志专用标志使用核准改革试点，强化地理标志专用标志使用监管，推动市场主体使用地理标志专用标志意愿覆盖率80%以上。以申报新建新建地理标志保护标准体系，推进地理标志保护基础通用国家标准的制定。开展地域特色农产品资源普查，建立资源目录。建成100个国家地理标志产品保护示范区。完善地理标志保护监管年度报告制度。探索建立地理标志联动保护机制，推动形成产地、流通地、销售地联动查处地理标志侵权违法案件的工作格局。

（农业农村部、国家知识产权局等按职责分工负责）

实施地理标志农产品保护工程。加强地理标志种质资源保护，强化特色农产品质量保持技术集成和监测。加强生产环境保护和设施条件改善，完善地理标志农产品生产规程，推进全产业链标准化。打造一批地理标志农产品核心基地。推进地理标志与乡村旅游、休闲农业、重要农业文化遗产等融合发展。打造区域农产品公用品牌，提升地理标志农产品质量安全监管，全面实施追溯管理。建立健全地理标志农产品培育、保护和发展的长效机制。

（农业农村部、国家知识产权局等按职责分工负责）

培 和发
业协会、商会 产保 和信
人 、培养、 、 励制 。 云
仲 对 、 与 仲 对 制。
展 助工作。 完善 产 侵
化、 化 ， 动 产 定

地 展工作 。制定 专利、商 、
域信 制 。 产 域严 失信三
实 。 产 信 修复制 。 云

完善

利、商 审 协作 制。 升专利商 审
品 全 审 ， 升 产
平，优化审 ， 加 化 ，
， 加 审 与产业发展 协同和业务 云
会多 化 。

专栏10 一流专利商标审查机构建设工程

建设高水平审查员队伍，对标国际先进水平，完善审查人才培养体系，优化队伍结构，健全保障和激励机制，增强审查人员职业荣誉感。

提高审查智能化水平。以大数据、云计算、人工智能等技术为支撑，以智能审查、智能检索为核心，加强智能分类建设，推进专利、商标审查系统智能化建设。优化远程审查保障。完善数据资源保障，提高基础数据完整性、安全性、可靠性、适用性。

提升审查质量。适时修改专利审查指南，制定专利申请指南，完善商标审查审理标准。建立健全专利、商标审查质量保障和评价体系。加强审查业务指导体系协同。专利审查质量用户满意度指数保持在85以上，商标审查质量满意度保持在较高水平。

提高案件效率。专利发明专利审查周期压缩至18个月以内，专利无效宣告请求审理周期压缩至6个月以内，商标变更和续展首次审查周期压缩至15天以内，商标转让首次审查周期压缩至15天以内，商标驳回复审案件平均审理周期压缩至5.5个月以内，商标异议审查周期进一步压缩。（国家知识产权局负责）

完善以

产 和反 制。严 专利
为 常专利 和代 为，以及不以
对 关 为 处 。加 信 和 业 ，

化国家

， 展 予 人员 务
处 主 ， 动 利义务对 产
化奖励和 制 。完善国 企事业单位 产

动在 产

展 合 产 务平台，创 务 ，
化 产 ， 升 产 化 云
善专利 可制 和 制。 宽专利 作

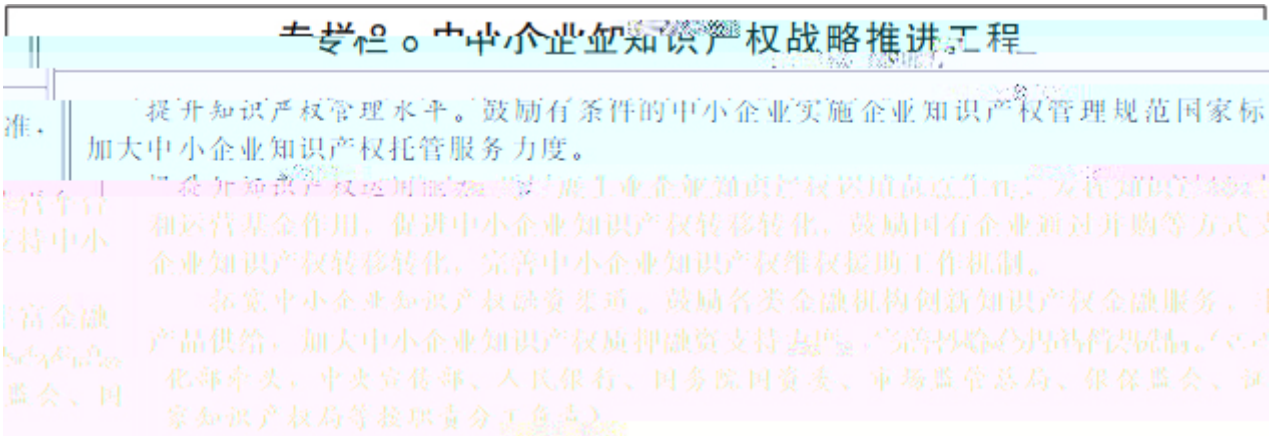
化实 。 导 产 交 ， 完善 产
和 利 。 加 产 化 况

优化 产
制， 完善 处 制， 产 信
好单列信 划和优化不
。 励 产 保 、 信 保 产
区和 产
化 产 估工具。

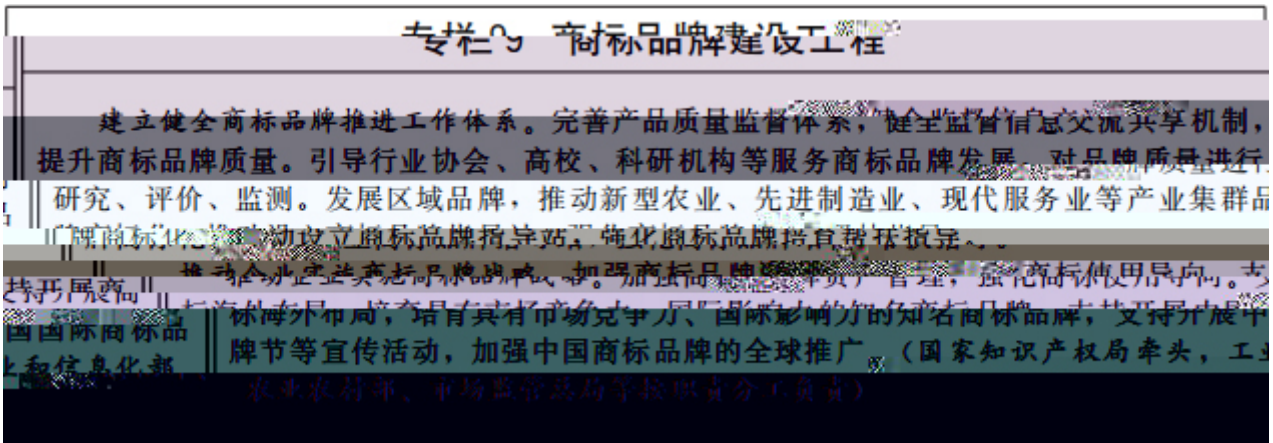
动企业、
发和 创 。 围 关 合 关加
制， 优化 兴产业发展 ， 增 产业
、 域 产业 产 ， 产
制定 准 专利 可 南， 导创 主体将 三
化工作 制。

专栏 7 专利导航工程	
<p>完善专利导航工作体系，支持地方专利导航产业发展配套政策，引导企业、高校、科研机构、行业协会等推广实施专利导航指南国家标准，突出专利导航服务、评价、培训、组织实施标准化引领。加强专利导航理论研究、实践指导、技术创新，推动建设专利导航业务指导中心。支持在重点区域、重点产业园区建设专利导航服务中心。开展专利导航自然保护地建设和要素集聚等试点示范，引导规范专利导航市场化服务。</p> <p>深化专利导航应用模式。完善以产业数据、专利数据为基础的专利导航服务模式，打造专利导航深度应用场景。组织开发专利导航数据应用平台。推动实施重点领域、重点行业专利导航先行，引导企业结合自身专利布局，助力保障产业链供应链稳定和安全生产。（国家知识产权局牵头，发展改革委、工业和信息化部、中科院等按职责分工负责）</p>	

动创 三
产 国 准。 动中央企业
势 产 企。 化实 中小企业 产
产 优势培 和 工作。 导创 主体
会 信 工作。 健全 助



培 专利密
 导地 制定专利密 型产业培 ，健全专利密
 产业培 价。实 商品 ，加
 展工 ， 产业 ， 化 发展
 全地 产业发展利 制，发 头企
 合发展。完善 产 ， 动



专栏 10 版权创新发展工程

构筑版权产业发展新优势。面向省、市、县及园区持续推进版权示范工作。建设国家版权创新发展基地。建立全国版权展会授权交易体系。持续推进文化文物单位文化创意产品开发试点示范。完善版权侵权纠纷调解仲裁、化冤源调解、打仿通批符合国家战略、反映区域特点的优质版权产业集群。

推进版权交易、保护、服务一体化发展。拓宽版权作品国际合作与宣传渠道。打造一批精品富集、网络视听版权资源。推动中国优秀作品走出去、外国优秀作品引进来。推进版权保护技术、标准的研究和应用。加强各类作品价值评估、登记认证、质押融资探索在版权确权、用权、维权中引入区块链技术。(中央宣传部牵头，文化和旅游部等按职责分工负责)

优化央地合作会商
市、县及园区 入 展 产 国
化区域 合作互助，促 东、中、 和东北地
域发展 产 体 。 动京 冀
产 保 。 动 大区 产 目
区。 圳 中国 会主义
区域 产 中 。加 农 产

专栏 11 知识产权助力乡村振兴工程

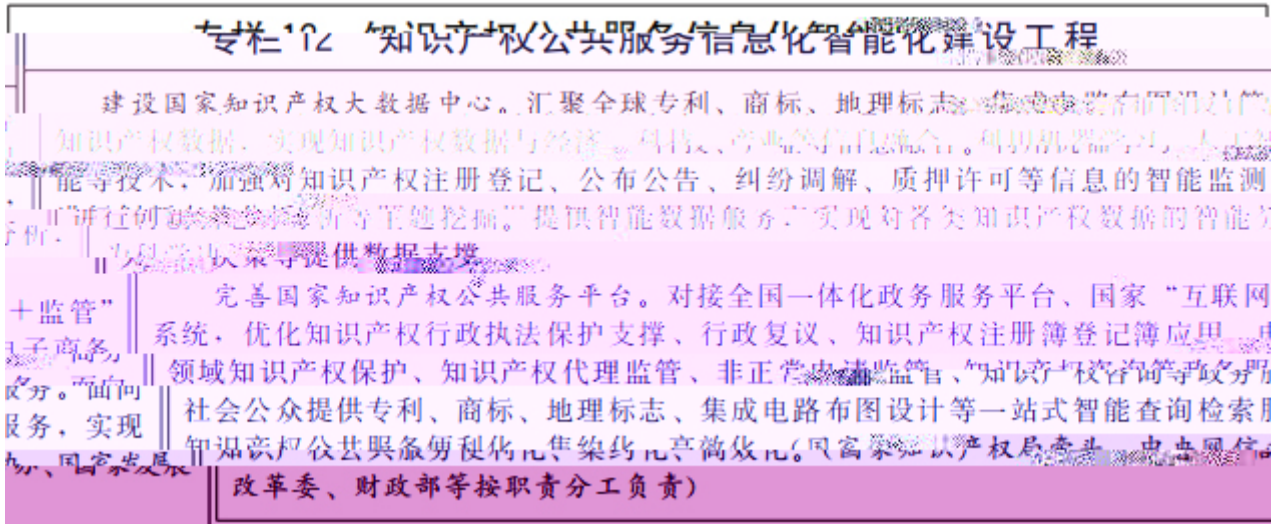
推进专利技术强农。开展专利信息进村、县、乡、村、户专利技术成果转化应用示范。

推进商标品牌富农。开展涉农产品商标品牌培育，遴选优质地理标志产品进行扶持，加强涉农品牌宣传。

推进地理标志兴农。开展地理标志助力乡村振兴行动，推动建设地理标志特色优势园区。实施农业生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。打造地理标志农产品引领乡村特色产业发展的县域样板。

推进新品种富农。加强抗逆抗病抗虫抗除草剂抗逆等农作物育种创新，加快具有自主知识产权的原始品种，培育和转化选育一批优质林草新品种。(农业农村部、国家知识产权局、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责)

依 全国一
和公共 务平台， 升 产 公共 务 在
库 ， 优先 兴产业 在地
台与 业、产业信 务平台互 互 ，
安全 ， 健全 安全 合 体 ， 增



完善产公
动公共务干分分，公共多
5 % 到，劬件县(市、区)合
务合作。优化产公共务布局，升
、产业园区产力促产信公
国家产信务中、国家产信公
加产
完善产基和务。加
力，促共享。完善产信和
布。参与国产准制定，加
公共务，丰富公共务产品供。加
公共务事和围，产公共务
导产代
发展，展产、保、产估地
加制定实产务业基准、业
业可审告。导国平产
价值升动，培一国化、市场化、专业作
4 地。全国业专利代师到万人。完善产
展公代和助。

区，导产务上下优势互

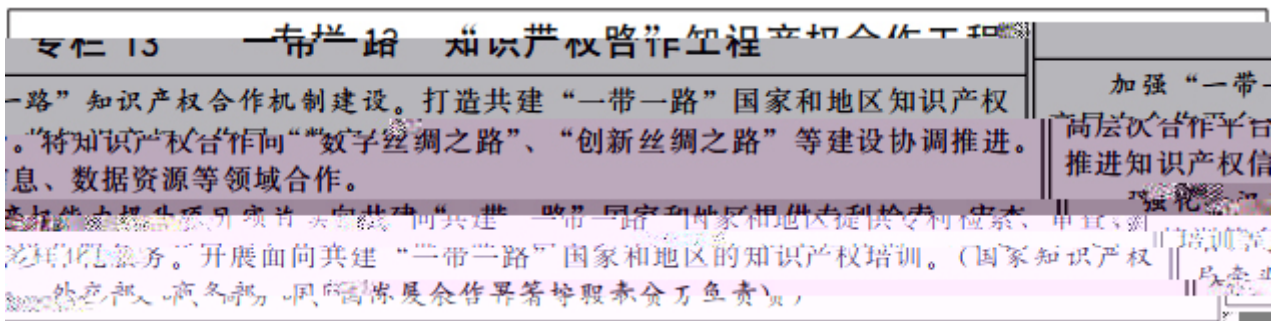
业、大 工作 制， 供专利导
、专业化 产 务， 企业创 发展和产

划制定、各
序，实 “双 、一公 ” 全 。
域协同 制。完善年 告、 常名 、
价 。 产 务业 制，和
升 。充分发 产 务 业协会作
价 ，及 公 务 和从业人员 价 。

加 上
及 美国 、国 国 则和 准。
化 产、广 产 国 则制
国 则和 准 制定。

产 合作 商。在 关 判中合
判。 同其他国家和地区 协定 产
协定 判。

巩固和完
” 产 合作平台， 大合作 和储
一东 小多 产 合作，加 与各
制。完善 境司 协作安 ，加 击侵



化与国 和地

作布局。加 向周 和发展中国家 产 地
及 冠 发 域 产 国 台
制。

化 产 审 业

动 关国家共享专利、 品 审
务体 ， 外 产 布局 。

国 产

体 。 国 势 基地，加 对商业
。 升 外 产 信 务 力， 健全
展 产 外侵 保 业务。 发
作。

附件 14 对外经贸知识产权保护工程

报告力。建	加强海外知识产权纠纷应对指导体系建设。建立与知识产权密切的贸易对象国调查机制。拓展打击知识产权侵权犯罪国际执法协作渠道，开展重大案件跨国联合执法行动。建立海关跨境合作机制，加强知识产权海关保护能力建设。
商平台海外知 产类网信 商企业，	提升海外知识产权风险防范能力。制定跨境电商知识产权保护指南，引导跨境电商平台企业国际化发展。加强对知识产权制度环境的研究，编制发布重点国家知识产权保护国别指南。开展互访、合作、培训、执法跟踪等工作，商务办、海关总署、国家知识产权局等按职责分工

产 类

产 一 学 ， 关单位依 序
位。 动 产 关专业升 和 字化 ，
产 关专业和 。 一 目
实 工作，完善 产 人 价体 。

完善 产 类

，完善 产 制， 化

、 、 决人员培养，分层 培养， 与实务 基地。 产 力培养 产 国 化人 。

围 产 目 全 产 发布制 。 健全 府 动宣 互促 产 传 大 。 做好全国 好中国 产 事，展 大国、 任

专栏 15 知识产权普及教育工程

推动知识产权进校园。支持大中小学开展知识产权基础性普及教育。邀请知识产权专家进校园、促进知识产权教育与学校创新实践深度融合，持续开展全国中小学知识产权教育工作和全国大学生版权征文活动。推动技工院校普及知识产权教育，将普及教育作为全国专业技术人员继续教育的重要内容。

推动知识产权领导干部培训。依托知识产权培训基地，加强对党政领导干部和企业负责人的知识产权宣传培训。（国家知识产权局牵头，中央组织部、中央宣传部、人力资源和社会保障部、中国科协等按职责分工负责）

增 全 会尊 和 化、传 化、创 化、信 化 合。 履 尊 和保 产 会 任。 展 动。加 产 化基 。 地区 产 化 入。 展 产

各地 发 基层 创 ， 对 划实 中
务实 、 学 准 具体举 ， 不 丰富